

Государственное казенное учреждение
Республики Саха (Якутия) «Центр закупок
Республики Саха (Якутия)»



«Саха Өрөспүүбүлүкэтин Атыылаһыга киинэ»
Саха Өрөспүүбүлүкэтин судаарыстыбаннай
хааһынатын тэрилтэтэ

ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)»

«СӨ Атыылаһыга киинэ» СӨ СХТ

пр. Ленина, д. 22, г. Якутск, Республика Саха (Якутия), 677000, тел. 8 (4112) 50-71-51, e-mail: cz@goszakazyakutia.ru
ИНН 1435335477, КПП 143501001, ОГРН 1181447012086

27.02.2020 № 511/01/09-210

На № 0659 от 18.02.2020

Заместителю Главы Администрации
Муниципального образования
«Мирнинский район»
по экономике и финансам
Башарину Г.К.

О разъяснении обоснования начальной
(максимальной) цены

Уважаемый Георгий Карлович!

Государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)», рассмотрев просьбу о пояснении возможности обоснования начальной (максимальной) цены контракта в рамках реализации мероприятий «Обеспечения жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», сообщает следующее.

Согласно ч. 7 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

В силу ч. 1 ст. 19 Закона о контрактной системе, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов

(включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с ч. 3 ст. 19 Закона о контрактной системе, правительство Российской Федерации устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе: общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, а также общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В связи с вышеизложенным, имеются действующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы нормирования в сфере закупок, тем самым порядок предоставления субвенций органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, утвержденный постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.05.2013 N 148 «Об утверждении Порядков по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Порядок) не может относиться к актам, регулирующим нормирование в сфере закупок.

Согласно ч. 8 ст. 22 Закона о контрактной системе тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат **государственному регулированию** или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по **регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.**

Из п. 1 ст. 424 ГК РФ следует, что цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или **регулируемые уполномоченными на то государственными органами** и (или) органами местного самоуправления, применяются только в случаях, предусмотренных законами.

Заметим, что закон является по своей сути нормативным правовым актом - актом, изданным в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, содержащим правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанным на неоднократное применение, которое было отражено в постановлении Государственной Думы от 11.11.1996 N 781-II ГД "Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации", постановлении Президиума ВАС РФ от 18.07.2006 N 2943/06, п. 2 постановления Пленума ВС РФ от 25.12.2018 N 50.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют регулирование цен на основе федеральных законов путем издания нормативных правовых актов. Следовательно, регулирование цен федеральными законами подразумевает введение ими права соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления устанавливать цены для совершения всех сделок того или иного вида между любыми лицами в любой момент времени действия соответствующего нормативного правового акта.

Таким образом, тарифный метод должен применяться заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта либо цен единиц или начальных цен единиц товаров, работ, услуг и их суммы или начальной суммы в тех случаях, если цены (тарифы) на товары, работы, услуги установлены каким-либо нормативным правовым актом (федеральным, региональным или муниципальным).

Применительно к регулированию начальной (максимальной) цены контракта по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрен Закон Республики Саха (Якутия) от 30.05.2006 348-3 N 711-III "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Закон 348-3 N 711-III), а также утвержден Порядок. При этом, в силу п. 4 Порядка Минстрой РС (Я) не

позднее 10 июля текущего финансового года приказом утверждает среднюю стоимость строительства (приобретения) 1 кв. метра общей площади жилых помещений на соответствующий год в разрезе муниципальных образований.

Исходя из вышеизложенного, установление Минстроем РС(Я) средней стоимости товара на уровне нормативного правового акта органа государственной власти субъекта является государственным регулированием цены на товар.

Таким образом, муниципальное образование имеет право обосновать начальную (максимальную) цену контракта по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей путем тарифного метода, так как цены за товар установлены нормативным правовым актом регионального уровня.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно п. 8 Порядка расчета субвенций из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) бюджетам муниципальных образований Республики Саха (Якутия) на соответствующий год производится в соответствии с **методикой определения общего объема субвенций**, предоставляемых местным бюджетам из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) для осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов переданных им отдельных государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее методика), утвержденной приложением N 2 к Закону 348-З N 711-III, в соответствии с которым размер субвенции определяется исходя из стоимости строительства (приобретения) 1 кв. метра общей площади жилых помещений на соответствующий год в разрезе муниципальных образований.

Таким образом, приказ министерства строительства РС (Я) от 22.01.2020 №11 «Об утверждении средней стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилого помещения в 2020 году используемой для расчета субвенций из государственного бюджета РС (Я) бюджетам МО в рамках реализации мероприятия «Обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» используется для определения лимитов бюджетных обязательств для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Стоит обратить внимание, что согласно ст. 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с

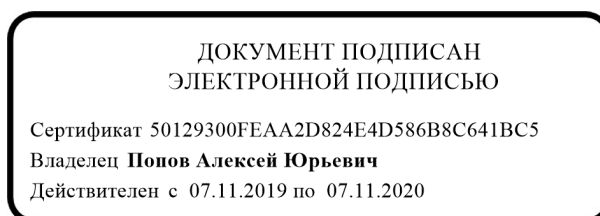
планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются **в пределах лимитов бюджетных обязательств**.

Согласно ч. 6 ст. 22 Закона о контрактной системе, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 указанной статьи.

Исходя из вышеизложенного, муниципальное образование имеет право выбрать один из двух методов обоснования начальной (максимальной) цены контракта по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в частности тарифный метод или метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает установленных лимитов.

Вместе с тем сообщаем, что согласно указу Главы Республики Саха (Якутия) от 1 октября 2018 г. N 19 "Об уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Саха (Якутия)" ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» не наделен полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, практики его применения, по толкованию норм, терминов и понятий. По данным вопросам рекомендуем обратиться в соответствующий уполномоченный орган.

С уважением,
директор



Попов